
УДК 342.72/.73:613/614(477)

И. Б. Кравчина

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И СОДЕРЖАНИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ

Резюме

Статтю присвячено комплексному аналізу права людини на охорону здоров'я та характеристикі законодавчого забезпечення цього права в Україні. У дослідженні дається визначення поняття права людини на охорону здоров'я та розкривається його структура. Аналізується юридична природа цього права людини за українським законодавством.

Summary

The article presents a complex analysis of the human right to health protection and a characteristic of legislature securing this right in Ukraine. The definition of the concept is suggested and the structure of the human right to health protection as a social phenomenon is revealed. The legal character of this right is characterized in accordance with Ukrainian law.

Ключевые слова: здоровье, охрана здоровья, право на здоровье, право на охрану здоровья, право на медицинскую помощь, субъективное право человека на охрану здоровья, содержание права на охрану здоровья.

Конституція України провозгласила широчайший перечень основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, нуждающихся в полноценном обеспечении и защите. Одно из центральных мест в нем занимает неотчуждаемое, принадлежащее человеку еще до его рождения, право на охрану здоровья. Будучи неотъемлемым условием жизни общества, оно связано не только с необходимостью заботы о своем здоровье каждого гражданина, но и ответственностью государства за сохранение и укрепление здоровья своих граждан. Жизнь человека и его здоровье – высшие ценности для общества, с учетом которых должны определяться все остальные блага.

Право на охрану здоровья относится к социальным правам и свободам, считающимся наименее исследованной группой прав, к тому же из-за закономерной расплывчатости нормативных форму-

лировок – одной из самых сложных для правовой защиты. Значительный вклад в освещении указанной проблемы внесен зарубежными учеными В. Акоповым, М. Малединой, М. Федоровой, Е. Шленевой и другими. В Украине вопрос правового обеспечения права человека на охрану здоровья недостаточно изучен, хотя заинтересованность в нем ученых неустанно возрастает. Следует отметить общетеоретическое исследование рассматриваемого права, осуществленное И. Сенюта, а также работы украинских ученых в рамках конституционного, административного (В. Волков, З. Гладун, В. Скомороха), гражданского (З. Ромовская, Р. Стефанчук), хозяйственного (В. Пашков), уголовного (Е. Фесенко) и иных отраслей права, в которых изучались его отдельные аспекты.

Вместе с тем ряд ключевых вопросов данной проблемы до настоящего времени трактуется неоднозначно. Сказанное относится в первую очередь к пониманию самого содержания права на охрану здоровья, его соотношению не только с понятием права на медицинскую помощь, но и с понятием права на здоровье.

Изложенное с необходимостью диктует актуальность настоящей статьи, *цель* которой состоит в концептуальном осмыслении современного понимания содержания конституционного права граждан на охрану здоровья, выявлении имеющихся пробелов и недостатков в его правовом регулировании, а также разработке на основе международных стандартов научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства.

Здоровье как социально-экономическая, медицинская и юридическая категория трудно поддается определению, поскольку имеет множество аспектов. Устав (Конституция) Всемирной организации охраны здоровья определяет здоровье как состояние полного физического, духовного и социального благополучия, а не только как отсутствие болезней и физических дефектов [1; 5]. Несмотря на некоторую спорность столь *широкого социологического определения здоровья*, ибо социальная полноценность человека не всегда совпадает с его биологическим состоянием [2, с. 442], такая формулировка здоровья воспринята украинским законодателем [3], и в литературе считается условно универсальной. Более того,

законодательное определение понятия «здоровье» следует рассматривать как абсолютное, идеальное здоровье, не существующее в реальных условиях состояния организма, а выступающее в качестве стандарта, к которому необходимо стремиться, в качестве своеобразной точки отсчета [4, с. 106].

Значение здоровья для развития общества подчеркивается закреплением права на его охрану многочисленными международными актами, в частности, Всеобщей декларацией прав человека 1948 г., Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Конвенцией о правах ребенка 1989 г. и др. Вместе с тем с сожалением приходится констатировать об отсутствии в них общепризнанного международного стандарта содержания права на охрану здоровья, ибо, как отмечают исследователи, провозглашая указанное право, они не дают четкого представления относительно его сути, об объеме прав индивида и обязательствах государств по его реализации [5; 8, 9].

Отображая международно-правовые достижения человеческой цивилизации, Конституция Украины в ст. 49 закрепила право граждан на охрану здоровья [6]. Следует подчеркнуть, что Основной Закон только провозглашает это право на наивысшем, конституционном уровне, его содержание, порядок обеспечения и реализации определяется в ряде внутригосударственных правовых актов, прежде всего Гражданском кодексе Украины, Основах законодательства Украины об охране здоровья и ряде других.

Так, ст. 3 Основ законодательства Украины об охране здоровья определяет *охрану здоровья* как общую обязанность общества и государства, один из приоритетных направлений государственной политики [3]. Под понятием «охрана здоровья» законодатель понимает систему мер, направленных на обеспечение сохранения и развития физиологических и психологических функций, оптимальной работоспособности и социальной активности человека при максимальной биологически возможной индивидуальной продолжительности жизни [3]. Всемирная организация охраны здоровья понимает этот термин обширно, как защитные меры от потенциальной угрозы

здоровью. Наиболее точное, с нашей точки зрения, определение охраны здоровья принадлежит И. Сенюте, полагающей, что это система мер, направленных на сохранение, укрепление, развитие, и в случае нарушения, на восстановление максимально достижимого уровня физического и психического состояния человеческого организма, которые обязаны осуществлять органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные организации, а также человек и население в интересах как каждого физического лица, так и общества в целом [7, с. 12].

Международные документы, закрепляющие права человека, предусматривают право на «наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья» [8] либо содержат аналогичные формулировки. Действительно, в официальном русском переводе Устава ВООЗ слова *health* та *health services* переводятся одинаково *здравоохранение* (на украинском языке – «охорона здоров'я»). В связи с этим российский исследователь Е. В. Шленева полагает, что термин «право на охрану здоровья» следует заменить термином «право на здоровье», заключающего в себе потребности и интересы человека не столько в «охране», сколько в «содействии» и «создании» общественного и личного физического и психического здоровья [9; 10–11]. Действительно, одним из приоритетных направлений охраны здоровья населения является формирование навыков здорового образа жизни, повышение уровня санитарно-гигиенической культуры, что не требует значительных финансовых затрат, но может дать ощутимый социально-экономический эффект. Однако имеющиеся исследования по определению адекватности терминологического обозначения права, призванного обеспечивать такое благо человека, как здоровье, свидетельствуют о существовании именно права человека на охрану здоровья [7, с. 8].

С общетеоретических позиций конституционные права и обязанности трактуются как субъективные по своей сути, то есть личные, индивидуальные, во многом зависящие от волеизъявления их конкретных обладателей. Содержание субъективного права лица представляет собой структурное образование, состоящее из взаимо-

связанных элементов, в качестве которых выступают отдельные, более конкретизированные юридические полномочия субъекта, которыми он обладает в той или иной области жизнедеятельности.

Право на охрану здоровья как субъективное конституционное право является чрезвычайно объемным и многогранным понятием. Общеизвестно, что носит оно *комплексный характер* [10, с. 30–35], ибо конкретизирующие общее конституционное право детализированные правомочия личности закрепляются в действующем законодательстве, как правило, иных отраслей. Сеть отношений, связанных с охраной, обеспечением и восстановлением здоровья человека, представляет собой сложную область, а права и обязанности, которые имеет в этой области человек, невозможно обособить в жестко отграниченные друг от друга комплексы, да это и нецелесообразно. Достаточно отметить, какая группа отношений, прав, обязанностей имеет основополагающее значение.

На наш взгляд, недостатком имеющихся исследований права на охрану здоровья является сведение его практически только к одному аспекту – *праву на медицинскую помощь* [10, с. 31–32; 11, с. 120–125]. Этому способствует отсутствие четкого разграничения содержания этих прав в Основах законодательства Украины об охране здоровья. Вместе с тем, очевидно, что право на медицинскую помощь является более узким понятием. Его можно определить как совокупность закрепленных в законодательстве полномочий, которые обеспечивают гражданину возможность получения в случае обращения в медицинское учреждение квалифицированного лечения и медико-социального обслуживания, выбора учреждения здравоохранения при реализации данного права, а также возможность требовать защиты в случае его нарушения [12, с. 15]. Будучи основным, структурным элементом комплексного содержания права на охрану здоровья, право на медицинскую помощь имеет относительную самостоятельность и занимает важное место в системе прав человека и гражданина. В связи с этим вполне оправданно конституционное закрепление права на медицинскую помощь наряду с правом на охрану здоровья.

Между тем содержание основополагающего права на охрану здоровья вовсе не ограничивается правомочиями личности в сфере оказания лечебно-профилактической помощи, а включает и другие правомочия (в литературе таких правомочий насчитывается от двух [9, с. 11] до 23 полномочий [4, с. 106–109]).

Что же включает в себя понятие охраны здоровья человека, каково его содержание? В соответствии с ч. 1 ст. 6 Основ законодательства Украины об охране здоровья, данное право, в частности, предусматривает: жизненный уровень, необходимый для поддержания здоровья человека; безопасную для жизни и здоровья окружающую природную среду; санитарно-эпидемическое благополучие территории; безопасные и здоровые условия труда, учебы, быта и отдыха; квалифицированную медико-санитарную помощь; достоверную и своевременную информацию о состоянии здоровья населения, включая существующие и возможные факторы риска, а также их степень, возмещение причиненного здоровью вреда и ряд других прав [3]. Иными словами, право на охрану здоровья включает широкий перечень прав, фактически формирующих его структуру, конкретизация и детализация которых содержится в отдельных законах и подзаконных актах.

Как представляется, современное содержание конституционного права на здоровье, при условии, что мы исходим из высшей ценности человека и его прав и свобод, складывается из следующих правомочий: право на медицинскую помощь и право на благоприятные условия жизнедеятельности, оказывающие прямое влияние на здоровье человека.

Если его первый аспект связан с обеспечением каждому человеку права доступа к необходимой медицинской и лекарственной помощи, на медицинскую профилактику и реабилитацию после болезни, то второй аспект содержания права на охрану здоровье связан с проблемой непрерывного совершенствования тех внешних факторов, которые непосредственно влияют на общественное и индивидуальное здоровье. Это звено права на охрану здоровье можно рассматривать как профилактическое, то есть направленное

на создание наиболее благоприятных для здоровья населения социальных и природных условий. В этом смысле каждый имеет право: потреблять качественные и безопасные продукты питания, чистую питьевую воду, нефальсифицированные лекарственные средства; на благоприятные условия жизнедеятельности, то есть такое состояние среды обитания, при котором отсутствует вредное воздействие ее факторов на человека и имеются возможности для восстановления нарушенных функций организма человека; на радиационную безопасность; на профилактику инфекционных, а также социально значимых заболеваний (туберкулеза, наркомании, алкоголизма, ВИЧ-инфекции, гепатита) и т. д.

Таким образом, содержание конституционного права граждан на охрану здоровья – сложная, многогранная категория, которую не следует сводить исключительно к праву на оказание лечебно-профилактической помощи. Комплекс правомочий и гарантий, предоставленных гражданину в области медицинской помощи, составляет обширную, но отнюдь не единственную часть многоаспектного содержания конституционного права граждан на охрану здоровья.

Список литературы

1. Всемирная организация здравоохранения. Основные документы. – Женева, 1988.
2. Большая советская энциклопедия / под ред. А. М. Прохорова. – 3-е изд. – М. : Сов. энцикл., 1972. – Т. 9. – 1075 с.
3. Основи законодавства України про охорону здоров'я : Закон України від 19 листоп. 1992 р. № 2801-ХІІ // Відом. Верхов. Ради України. – 1993. – № 4. – Ст. 20.
4. Сенюта І. Поняття та структура суб'єктивного юридичного права людини на охорону здоров'я / І. Сенюта // Проблеми державотворення і захисту прав людини в Україні : матеріали ХІ регіон. наук.-практ. конф. 3–4 лют. 2005 р. – Львів : Юрид. ф-т Львів. нац. ун-ту ім. І. Франка, 2005. – С. 106–109.
5. Бартенев Д. Г. Право на охрану здоровья в международном праве / Д. Г. Бартенев. – СПб., 2006.
6. Конституція України : Закон від 28.06.1996 № 254к/96-ВР // Відом. Верхов. Ради України. – 1996. – № 30. – С. 141.

7. Сенюта І. Я. Право людини на охорону здоров'я та його законодавче забезпечення в Україні (загальнотеоретичне дослідження) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / І. Я. Сенюта. – Львів : Львів. нац. ун-т ім. І. Франка. – 2006. – 18 с.
8. Міжнародний пакт про економічні, соціальні і культурні права, ратифікований Указом Президії Верховної Ради Української РСР № 2148-VIII від 19.10.73 [Електронний ресурс] // Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi>.
9. Шленева Е. В. Конституционное право на охрану здоровья в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Е. В. Шленева. – М., 2004. – 186 с.
10. Гладун З. С. Охорона здоров'я населення як об'єкт комплексного правового регулювання / З. С. Гладун // Право України. – 2008. – № 12. – С. 30–35.
11. Пазенок А. Конституційне право на охорону здоров'я: сучасний стан та перспективи розвитку / А. Пазенок // Право України. – 2010. – № 3. – С. 120–125.
12. Агиевец С. В. Медицинское право : учеб. пособие / С. В. Агиевец. – Гродно : ГрГУ, 2003. – 167 с.